



פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-260/21

יחידה מגישה	לשכת מנכ"ל
שם הפונה	מריאנה סגל
תפקיד הפונה	מנהלת ענף
שם ועדת מכרזים	המכרזים לענייני רכישות
תאריך	15/11/2021
מס' בקשה	20981

חברי ועדה נוכחים-

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
סמי גריידי	מ"מ יו"ר
פנחס פרנקל	חבר
נמרוד ארצי	חבר
מיקי אושיצקי	חבר
כנאן גאנס	מרכז

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

נושא ההתקשרות	בקשה להארכת משך התקשרות עם מכון ברוקדייל עד ליום 1.5.22 ללא תוספת תקציב
סוג הבקשה	המשך התקשרות
תאור תהליך הבחירה	

רשם	ניסים נטלי
-----	------------

פרוטוקול ועדת המרכזים לענייני רכישות 1-260/21

רקע:

בישראל, אחוזי החזרה של אסירים קטינים משוחררים לכלא עמדו בשנת 2015 על כ-75%. פיילוט שיקום ושחרור קטינים ממעצר ומאסר, הוקם על ידי צוות בינמשרדי בכדי לפתח דרכים להתמודד עם התופעה. הפיילוט החל בפברואר 2020 ושותפים לו המשרד לביטחון פנים, הרשות לשיקום האסיר, משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, משרד המשפטים, משרד החינוך והנהלת בתי המשפט. הפיילוט מופעל בהובלת יחידת התיאום למניעת עבריינות נוער במשרד המשפטים, אשר פועלת תחת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט פלילי). הפיילוט מהווה צעד נוסף ליישום החלטת ממשלה מספר 3711 "אימוץ דו"ח הצוות הבין משרדי לבחינת שחרור קטינים ממאסר", מיום 25.3.18.

ראשיתו של התהליך בהצעת חוק פרטית של ח"כ לשעבר דב חנין, אשר ביקש להסמיך את ועדת השחרורים לשחרר אסיר קטין בתום ריצוי מחצית מתקופת מאסרו, ולא בחלוף שני שליש כפי שקבוע כיום בחוק. זאת על מנת להתגבר על הקושי הקיים בשיקומם של קטינים שכן "תקופות שחרור קצרות מותרות [...] אפשרויות שיקומיות מצומצמות, ובכך יכולתם להביא לשיקום ושינוי בר קיימא אצל האסיר, במיוחד הקטין, מוגבלת ביותר".

גם בית המשפט העליון התייחס לקושי זה, ולנתוני הרצדיוויזם הגבוהים, באומרו כי: "מדובר בנתון שיש להדהדו בקרב הגורמים הרלוונטיים ברשות המבצעת" וכי "אסירים שנכנסים למסלול שיקום יודעים מה הם אמורים לעשות לאחר שחרורם, אולם אסירים שנזרקים לרחוב, פשוטו כמשמעו, מהווים תעודת עניות לחברה הישראלית".

על מנת לבחון את התופעה ולגבש דרכים להתמודד איתה, הוקם צוות בין משרדי, אשר הגיש דו"ח מסכם, שאומץ בהחלטת הממשלה המוזכרת לעיל. הצוות עמד על הצורך **ברצף הטיפול** בקטין - הקשר בין גורמי הטיפול בתחנות השונות שעובר הקטין, החל משלב המעצר. המלצה נוספת של הצוות נגעה **לועדות השחרורים ולשילובו של הקטין בחברה באופן הדרגתי ומפוקח**. זאת לאור ממצאים ממחקר בנושא המלמדים כי כאשר קטין משוחרר לתוכנית שיקום מפוקחת על ידי הרשות לשיקום האסיר, אחוזי הרצדיוויזם מופחתים משמעותית (כ 40% לעומת 75%).

במהלך עבודתו נפגש הצוות הבין משרדי עם נערים אחרי מאסר, ובשיחות עימם עלה דבר קיומו של לחץ חברתי כנגד השתתפות בטיפול ובניית תכנית שיקום לשחרור מוקדם. לאור זאת, ועל מנת להתמודד עם הקושי לרתום קטינים להליך השיקומי, הומלץ לנקוט צעדים שיכללו הליך מובנה לכלל הקטינים, תכנון שיקום כבר בשלבים מוקדמים, יצירת רצף טיפולי בקטין וליווי וועדת השחרורים בחזרתו של הקטין לקהילה.

משאשרה החלטת הממשלה שאימצה את הדוח, הוקמה ועדת היגוי במטרה לתרגם המלצות אלה למעשים. במטרה לקדם את ההמלצות המוסכמות על ידי הגופים השונים ולבחון את מודל העבודה המוצע, הוסכם על יציאה לפיילוט בין משרדי, תוך מינוי מנהלת לפרויקט וליווי באמצעות ועדה בין

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-260/21

משרדית, בראשות המתאמת הבין משרדית למניעת עבריינות נוער. נקבע כי הפיילוט יתקיים במסגרת החוקית הקיימת כיום, וישמש כלי ללמידה באשר לצורך בתיקוני חקיקה.

מדובר בפיילוט בין משרדי רחב, הכולל מספר שלבים, שתחילתו עם מעצרו של קטיין וסיומו לאחר תום תקופת השחרור על תנאי בפיקוח (תקופת השליש). הפיילוט מבוסס על מודל אמריקאי ייחודי של בית משפט המתכנס לקראת שחרורו של הקטיין לקהילה, ומלווה אותו בתוכנית שיקום שנבנתה עבורו, תוך מתן תמריצים וסנקציות (Reentry Court). המודל הותאם לתשתית המשפטית והחברתית הקיימת בישראל. בשלב הראשון של ביצוע הפיילוט, משרדי הממשלה השותפים הסכימו להירתם לתוכנית ללא תוספת תקציב ייעודית, על אף הצורך בהקצאת משאבים פנים-ארגוניים. נכונות זו נובעת מרצון להוביל שינוי חברתי ולמידה על מקרי הקיצון המעסיקים את המערכות השונות באופן אינטנסיבי. פיילוט ייחודי וחדשני זה מתאפשר בזכות כלל השותפים לדרך, אשר נרתמו באופן בלתי מסויג, תוך נכונות לשתף בידע ובניסיון שצברו, וגילו יצירתיות ופתיחות לבנות יחד מודל פעולה חדשני.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני רכישות מס' 385/20 אישרה הוועדה ביצוע ההתקשרות עם מכון ברוקדייל לצורך מחקר מלווה לפיילוט שחרור קטינים ממאסר, בהתאם לתקנה 3(18) לתח"מ ובהתאם לאבני הדרך שהוגדרו בהצעת המחיר, כאשר העלות הכוללת של המחקר עומדת על 150,000 ₪ - מתוכם המשרד יישא ב- 75% מהעלות המהווים 112,500 ₪ והמכון ישתתף ב- 25% מעלות המהווים 37,500 ₪, החל מיום 01/01/2021 ועד ליום 01/02/2022.

מבוקש:

אישור הוועדה לביצוע התקשרות עם מכון ברוקדייל לצורך מחקר מלווה לפיילוט שחרור קטינים ממאסר, ללא עלות נוספת.

	פריט	כמות	עלות לפריט ללא מע"מ	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	שירותי מחקר	1	1.00 ₪	מכון ברוקדייל	510681414	02/02/2022	01/05/2022	אושרה

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות * מס' החדשים) עד 1.00 ש"ח ללא מע"מ

החלטה:

בפני הוועדה הוצגה פנייתה של גברת מיכל גולד, מתאמת בין-משרדית למניעת עבריינות נוער, ממנה עולה כי בשלב הראשון של ביצוע הפיילוט, משרדי הממשלה השותפים הסכימו להירתם לתוכנית ללא תוספת תקציב ייעודית, על אף הצורך בהקצאת משאבים פנים ארגוניים. נכונות זו נובעת מרצון להוביל שינוי-חברתי ולמידה על מקרי הקיצון המעסיקים את המערכות השונות באופן אינטנסיבי. פיילוט ייחודי וחדשני זה מתאפשר בזכות

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-260/21

כלל השותפים לדרך, אשר נרתמו באופן בלתי מסויג, תוך נכונות לשתף בידע ובניסיון שצברו, וגילו יצירתיות ופתיחות לבנות יחד מודל פעולה חדשני.

לאור האמור, אושרה ההתקשרות עם מכון ברוקדייל לצורך ביצוע מחקר הערכה מעצב ראשוני שנועד לסייע בטיוב הפיילוט, לרבות תהליכי העבודה הבין משרדיים, כשלב מקדים להפיכתו לפרקטיקה קבועה. המחקר, אושר למשך שנה אחת, תוך שימוש בשיטות איכותניות, ויהווה בסיס למחקר כמותי בהמשך, זאת בהתאם לתקנה 3 (18) לתח"מ ובהתאם לאבני הדרך שהוגדרו בהצעת המחיר.

תקופת ההתקשרות אושרה החל מיום 1.1.21 ועד ליום 1.2.22. אולם בפועל, ביצוע ההתקשרות בפועל ארך זמן וניתן אישור לתחילת המחקר רק בחודש 7.4.21 (הועבר למכון ברוקדייל ב-20.4.21). על כן, ועל מנת שהאגף יוכל לאפשר למחקר לארוך שנה כמבוקש, מתבקש להאריך את ההתקשרות האמורה עד ליום 1.5.22, ללא תוספת תקציבית, בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתח"מ.

יצוין כי הבקשה למחקר המלווה הוגשה בעת שפעלה יחידת התיאום תחת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה ועל כן הוגשה דרך יעוץ וחקיקה, אולם יחידת התיאום הועברה בחודש ספטמבר 2021 תחת מנכ"ל משרד המשפטים, על כן בקשה זו מוגשת דרך לשכת מנכ"ל.

יודגש כי העלות הכוללת של המחקר עומדת על 150,000 ₪, כאשר המשרד נושא ב- 75% מהעלות המהווים 112,500 ₪ והמכון משתתף ב- 25% מעלות המהווים 37,500 ₪.

סה"כ היקף ההתקשרות: ללא עלות תקציבית נוספת- בכפוף להזמנה מס' 4501983623 שעומדת נכון היום ע"ס 112,500 ₪

תקופת ההתקשרות: החל מיום 02/02/2022 ועד ליום 01/05/2022, כאשר למשרד תישמר האופציה להארכת ההתקשרות בעוד 20 חודשים נוספים, עד 12 חודשים בכל פעם.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: 23.פטור ממכרז

סיבת הפטור מקורי: 17.הקרן הקיימת לישראל או גוינט ישראל- תקנה 3(18)

גורם מבצע: אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה - חוזים, שיקו

צורת ההתקשרות: חוזה

ביטוח: לא

ערבות: לא



פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-260/21

התקשרות רגישה: לא

תקנה תקציבית:

שריון תקציבי:

מס' נעמ"ה:

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	15/11/2021	
חבר	פנחס פרנקל	15/11/2021	
חבר	נמרוד ארצי	15/11/2021	
חבר	מיקי אושיצקי	15/11/2021	מיקי אושיצקי